

ISHIDA まちづくり ニュース

第 8 4 号 (平成 23 年 6 月) (株)石田技術コンサルタンツ

「地域力」の大きな効果について 長野県栄村の震災から学ぶこと

平成 23 年 3 月 12 日の早朝、長野県栄村で震度 6 強の大規模地震が発生しました。また、直後に震度 6 弱の 2 度の余震が発生し、非常に大きな被害が発生しています。

被災地の皆様に心からお見舞いを申し上げるとともに、新聞紙上などで「奇跡」と称された人的被害の抑制について、本まちづくりニュースで再整理したいと思います。

栄村の「奇跡」は、「実践的住民自治」の結果であると言われています。その内容を確認することで、安全・安心まちづくりの基本を考察します。

長野県北部地震(栄村大地震)の状況

～関連記事等の抜粋・整理～

■被災状況

- ① 3 月 12 日午前 3 時 59 分に栄村は震度 6 強の地震に見舞われ、4 時 31 分と 5 時 42 分に震度 6 弱の余震が発生した。
- ② 本震では、多くの家屋が倒壊を免れたが、1 時間以内に 2 度発生した余震で多くの家屋が倒壊し、最終的には全壊 33 棟、半壊 153 棟になった。
- ③ 幸いにも、この大地震での栄村の死者は出なかった。

■人的被害を抑制した要因

- ① 本震で多くの住民が屋外に出てきた。また、誰が外に出ていないかがすぐに把握されている。
- ② 本震と余震との僅かな間に、迅速に住民が協力して救助に当たったことが、倒壊による人的被害拡大を確実に抑制した。
- ③ 地震後、消防団員が逃げ遅れている人がいないか、一軒ごとに確認し、高齢者を中心に救援・避難支援を実施した。

これらの住民主体による迅速な救援活動は、住民同士のコミュニティが充実しており、近所づきあいがしっかりしている点と、住民の自治意識の高さの表れであるといえます。

また、住民活動により、被災初期における人的被害を大きく抑制できることが立証されたといえ、地域コミュニティ等の重要性が改めて認識されます。

栄村の被害抑制に役立った 「実践的住民自治」の概要

「実践的住民自治」は、栄村の高橋彦芳前村長が提唱し、実践した住民主体のまちづくりの取り組みであり、著書「田直し、道直しからの村づくりー実践的住民自治を目指す栄村の挑戦ー」に詳しく紹介されています。

1. 田直し事業

国の補助基準(スタンダード)に固着せず、地域の実情に合った農地整備を実施するために、農家自身が「田直し」の計画を立て、村民が協力して圃場整備の工事を実施する方法。国からの補助金に頼らず、村内の8割の農家が参加し、合理的かつ経済的に事業を実施。(補助金の裏負担を考えると、補助を受けるよりも少ない予算で圃場整備が実現していると考えられる。)

2. 道直し事業

道路をつくるための協議から村民に任せ、協議がまとまった段階で村(行政)が関わるという方法を取っている。村民が主体的に実施する「協議」は、集落内の道の線形、用地買収の交渉、用地単価の交渉まで含んでおり、それらの協議が整った段階で初めて村(行政)が現地に入る。村内で55路線を整備している。

3. 雪害対策救助員

特別職公務員として、担当世帯の除雪を実施。担当世帯は、村の福祉委員(民生委員)が必要性を審査し、有料または無料に対応する。

4. げたばきヘルパー

住民自らがヘルパーになって、近隣住民を助ける制度。ヘルパー資格取得を村が支援(村で講習会を開催)し、各集落内すべてに住民ヘルパーが居住し、24時間の在宅介護が可能になっている。栄村の基準介護保険料は長野県内で最も低く、全国平均の6割以下の金額を実現している。

20年にわたる栄村の「実践的住民自治」は、高齢社会の中で共に助け合い、住みよいまちづくりを実現してきたと共に、今回の被災時には、人命を守る役割も果たしたといえます。

これらの取り組みは、全国の多くの地域で参考になると思います。特に、地域住民が主体的にまちづくりや地域福祉に取り組む環境が、総合的な『地域力』を大幅に高め、経済面、生活サービス面、生きがいつくり、防災対策や防犯面などで高い効果が発揮されることが考えられます。

当社は、「コミュニティ・コンサルタント」として、『地域力』を高めるまちづくりの取り組みを積極的に提案・技術支援致します。

**毎月継続してご提供している「まちづくりニュース」は、
当社の取り組み姿勢と技術力を表現しています。**

お問い合わせ・ご意見は、

㈱石田技術コンサルタンツ まちづくり担当
TEL ; 0568-73-1085
FAX ; 0568-73-1099
e-mail ; hasegawa_n@itcnet.co.jp

までお願いします。

当社は、

「頼れる！まちづくりのパートナー」としての
「コミュニティ・コンサルタント」
を目指しています。

